

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu dostosowanie obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz. U. poz. 1609) do zmian wprowadzanych ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11), zwanej dalej "nowelizacją", w zakresie projektu budowlanego.

Nowelizacja dodała ust. 3f do art. 34 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2020 r. poz. 1333, 2127 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 11, 234 i 282), zgodnie z którym projekt budowlany, w tym projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczno-budowlany oraz projekt techniczny, sporządza się w postaci:

- 1) papierowej albo
- 2) elektronicznej.

Przepis art. 34 ust. 3f ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wejdzie w życie 1 lipca 2021 r. Dlatego projektowane rozporządzenie musi wejść w życie również w tym samym dniu.

Obecnie rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego przewiduje sporządzanie projektu budowlanego w postaci papierowej. Obowiązujące rozporządzenie należy więc dostosować do tego, aby można było sporządzać projekt budowlany również w postaci elektronicznej. Dlatego proponowane zmiany w obecnym rozporządzeniu głównie służą wykonaniu przepisów, które wejdą w życie w dniu 1 lipca 2021 r.

W zakresie projektu budowlanego sporządzanego w postaci papierowej projekt rozporządzenia przewiduje rezygnację z obowiązku dołączania do niego karty tytułowej, której zawartość w zasadzie znajduje się na stronach tytułowych poszczególnych części projektu budowlanego i jej sporządzanie rodzi problemy w praktyce (uchylenie § 4 nowelizowanego rozporządzenia). Zmiana ta była postulowana przez izby samorządu zawodowego.

Odnosnie projektu budowlanego w postaci elektronicznej założeniem jest, aby projekt ten odpowiadał projektowi budowlanemu w postaci papierowej. Jednak pewne różnice z przyczyn technicznych musiały zostać uwzględnione.

Projekt budowlany w postaci elektronicznej będzie sporządzany w plikach komputerowych (zob. § 2a i § 5 ust. 1a nowelizowanego rozporządzenia). Przy czym niektóre z elementów projektu budowlanego będą musiały być sporządzane w formacie PDF. Inne elementy, jak np. opinie, uzgodnienia, pozwolenia i inne dokumenty, o których mowa w art. 33 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, mogą być sporządzone w innym formacie (ponieważ z przepisów szczególnych może wynikać, że takie opinie czy pozwolenia mogą być sporządzane w innych formatach, a tym samym rozporządzenie nie może tych przepisów ograniczać).

Natomiast projektowane rozwiązania znajdujące się w części rysunkowej zapisywanej w pliku w formacie PDF będą musiały dodatkowo być sporządzone w formacie wektorowym (§ 2a ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia). Oznacza to, że nie cały plik, ale tylko rysunki zawierające projektowane rozwiązania będą musiały być wykonane w technice wektorowej. W szczególności ma to znaczenie przy projekcie zagospodarowania działki lub terenu, który sporządza się na mapie (kopii) do celów projektowych. Mapa sama w sobie nie będzie musiała być sporządzana w formacie wektorowym, gdyż obecnie w wielu przypadkach nie ma takiej możliwości. Natomiast rysunki projektowanych obiektów nanoszone na taką mapę będą już musiały być sporządzone w formacie wektorowym.

Ze względów technicznych pojedynczy plik projektu budowlanego nie może przekraczać 50 MB (§ 2a ust. 3). W przypadku większych projektów budowlanych projekt będzie musiał być rozbity na kilka plików. Wówczas każdy z plików traktuje się jako odrębny tom. Taki podział będzie odpowiadał podziałowi projektu budowlanego w postaci papierowej, który również może być obecnie dzielony na tomy.

W celach porządkowych rozporządzenie narzuca sposób oznaczania nazw ww. plików (§ 2a ust. 4 i załącznik nowelizowanego rozporządzenia). Ma to zapewnić przede wszystkim porządek przy składaniu i obsłudze wniosków, zgłoszeń i zawiadomień, do których dołącza się poszczególne elementy projektu budowlanego sporządzanego w postaci elektronicznej.

Rozporządzenie uzupełnia również § 5 ust. 1 pkt 4 obecnie obowiązującego rozporządzenia o informację dotyczącą bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane. Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane w art. 35 ust. 1 pkt 4 lit. b stanowi, że przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji

architektoniczno-budowlanej sprawdza kompletność projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego, w tym dołączenie informacji dotyczącej bezpieczeństwa i ochrony zdrowia, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 1b. Z uwagi na takie brzmienie art. 35 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane konieczne jest uzupełnienie obecnie obowiązującego rozporządzenia w tym zakresie.

W § 5 w ust. 3 nowelizowanego rozporządzenia wprowadza się wyjątek od wspólnej oprawy całego projektu budowlanego. Projekt techniczny sporządzany w postaci elektronicznej nie będzie mógł być oprawiony razem z pozostałymi elementami projektu budowlanego. Wynika to z faktu, że wspólna oprawa projektu budowlanego w postaci elektronicznej polega na zapisaniu projektu w jednym pliku. Zapisanie więc projektu technicznego razem z innymi elementami projektu budowlanego w jednym pliku powodowałoby pozorne zatwierdzenie projektu technicznego przez organ administracji architektoniczno-budowlanej. Zgodnie bowiem z art. 34 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane projekt zagospodarowania działki lub terenu oraz projekt architektoniczno-budowlany podlegają zatwierdzeniu w decyzji o pozwoleniu na budowę. Zgodnie zaś z art. 34 ust. 4b tej ustawy w przypadku sporządzenia projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego w postaci elektronicznej zatwierdzenie polega na opatrzeniu projektów kwalifikowanym podpisem elektronicznym organu zatwierdzającego projekt. Zatwierdzony projekt przekazuje się inwestorowi. Przepisy nie dają więc możliwości zatwierdzenia projektu technicznego oraz opatrzenia go kwalifikowanym podpisem elektronicznym organu. Dlatego projekt techniczny powinien znajdować się na osobnym pliku niż pozostała dokumentacja projektowa.

Do obecnie obowiązującego rozporządzenia dodaje się § 5a nowelizowanego rozporządzenia, który ma regulować, w jakich przypadkach poszczególne elementy projektu budowlanego można sporządzić w różnej postaci (elektronicznej i papierowej). Co do zasady projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczno-budowlany i załączane dokumenty do projektu budowlanego należy sporządzić w takiej samej postaci. Nie można więc części sporządzić w postaci papierowej, a części w postaci elektronicznej. Zasada ta nie dotyczy już projektu technicznego. Jeżeli projekt zagospodarowania działki lub terenu i projekt architektoniczno-budowlany zostały sporządzone w postaci papierowej, nie ma przeszkód, aby projekt techniczny mógł być sporządzony w postaci elektronicznej (i odwrotnie).

Powyższe wynika z faktu, że projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczno-budowlany i załączane dokumenty do projektu budowlanego składa się razem w ramach wniosku o pozwolenie na budowę i w ramach tego cała ta dokumentacja ulega zatwierdzeniu przez organ (projekt budowlany w postaci papierowej zatwierdza się przez opieczetowanie, a w postaci elektronicznej – poprzez podpisanie plików). Stąd ich forma musi być jednolita. Natomiast projekt techniczny może być sporządzany później i nie jest przekazywany z wnioskiem o pozwolenie na budowę. Dlatego nie ma przeciwwskazań, aby jego forma różniła się od formy pozostałych elementów projektu budowlanego.

Wyjątek od powyższego będzie miał miejsce w przypadku dokumentów legalizacyjnych, bowiem w postępowaniu legalizacyjnym wyjątkowo do organu należy przedłożyć cały projekt budowlany na raz (zawierający projekt zagospodarowania działki lub terenu, projekt architektoniczno-budowlany i projekt techniczny). W konsekwencji konieczne jest, aby całość dokumentacji była sporządzana w jednolitej formie.

Z uwagi na likwidację karty tytułowej (uchylenie § 4 nowelizowanego rozporządzenia) należało wprowadzić (poprzez dodanie w § 7 ust. 1a nowelizowanego rozporządzenia) stronę tytułową i spis względem elementu projektu budowlanego składającego się z załączników (załączanych decyzji, pozwoleń, uzgodnień i innych dokumentów). Dla pozostałych elementów projektu budowlanego istnieją już takie regulacje.

Nowelizujące rozporządzenie wprowadza zmianę (§ 7 ust. 2 pkt 2 lit. c nowelizowanego rozporządzenia) w sposobie oznaczania nieruchomości. Dane ewidencyjne w ramach projektu budowlanego będzie się oznaczać w postaci identyfikatora działki ewidencyjnej, którym posługują się obecne rejestry i mapy wykorzystywane do sporządzania projektów budowlanych. Jest to dostosowanie do obecnych trendów i wzorów formularzy elektronicznych, wynikających z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, do których to formularzy niekiedy należy dołączyć elementy projektu budowlanego.

Inaczej niż w przypadku projektu budowlanego w postaci elektronicznej reguluje się sprawy podpisów (§ 7 ust. 2 pkt 3 i 4 oraz ust. 3 i 4a, § 10 ust. 1 pkt 4 i 5 oraz ust. 2 nowelizowanego rozporządzenia). Nie ma bowiem technicznej możliwości podpisywania poszczególnych stron w pliku (zawierających strony tytułowe i metryki rysunków), dlatego osoba posiadająca uprawnienia budowlane i biorąca udział w opracowaniu lub sprawdzeniu danej części projektu budowlanego w postaci elektronicznej w zakresie objętym plikiem, opatruje ten plik kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym lub

podpisem zaufanym. Tym samym nie ma znaczenia, że osoba ta uczestniczyła w przygotowaniu tylko niektórych stron objętych plikiem. Osoba taka będzie podpisywać cały plik.

Jednocześnie zmienia się § 7 ust. 6 i 7 nowelizowanego rozporządzenia celem dostosowania do innych zmian. Ponadto w § 7 ust. 7 doregulowuje się możliwości sporządzania wspólnego spisu treści oraz wspólnej informacji o inwestycji dla wszystkich elementów projektu budowlanego, które są opracowane wspólnie. Dotychczas taka możliwość była jedynie w stosunku do spisu treści projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego. Jednak zasadne jest, aby objąć tym przepisem również pozostałe elementy projektu budowlanego. Wyjątkiem jednak jest spis treści projektu technicznego (§ 7 ust. 8 nowelizowanego rozporządzenia) ze względu na to, że projekt techniczny nie podlega zatwierdzeniu w decyzji o pozwoleniu na budowę. Sporządzenie wspólnego spisu treści (który zawiera szczegółowe informacje o zawartości) obejmującego również projekt techniczny mogłoby powodować pozorne zatwierdzenie projektu technicznego (organ przy wydawaniu pozwolenia na budowę zatwierdza poprzez opieczętownienie również taki spis), co mogłoby później rodzić różne wątpliwości interpretacyjne.

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się dostosowanie § 15 zmienianego rozporządzenia do nowego brzmienia art. 34 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, które zacznie obowiązywać od 1 lipca 2021 r.

Proponuje się doprecyzować § 23 pkt 11 zmienianego rozporządzenia poprzez uszczegółowienie zakresu charakterystyki energetycznej, która stanowi element projektu technicznego. Z uwagi na zmiany w zakresie projektu budowlanego w postaci papierowej przewidziano przepisy przejściowe zapewniające brak konieczności dostosowywania projektu do nowych przepisów, o ile w stosunku do tego projektu projektant złożył przed dniem wejścia w życie rozporządzenia oświadczenie o sporządzeniu projektu zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 708 i 2377).

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia, o którym mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.